

Presentación Número Especial: Políticas de Envejecimiento Gobernanza, Innovación y Participación Popular

Pineda Nebot, Carmen

Investigadora GEGOP, España

✉ carmenpinedanebot@hotmail.com

ORCID ID: 0000-0001-6101-8560

Martins, Simone

Universidad Federal de Viçosa, Brasil

✉ simone.m@ufv.br

ORCID ID: 0000-0002-6614-4811

Magalhães Costa, Silvia Maria

Investigadora GEGOP, Brasil

✉ silmag.costa@gmail.com

ORCID ID: 0000-0002-7737-6722

La longevidad es un fenómeno observado en todo el mundo y representa una conquista de la humanidad, una importante transformación social de este siglo. Según informaciones de las Naciones Unidas, la población mundial mayor, que era de 962 millones en 2017, llegará a más de 2 billones en 2050. Se estima que en 2050 una de cada cinco personas tendrá una edad igual o superior a los 60 años (ONU, 2017).

En países como Francia, Suecia, Australia y Estados Unidos, el proceso de envejecimiento se produjo de forma gradual. En cambio, países en desarrollo como Brasil y sus vecinos Latinoamericanos, presentan inversiones significativas y de forma acelerada en la pirámide de edad, de media 5 veces más rápida que en los países más desarrollados (ONU, 2017). Este proceso hace necesario urgentes cambios estructurales y de comportamiento para la promoción del envejecimiento con calidad de vida, aunque en un contexto de menor desarrollo económico (Martins y Ribeiro, 2018).

Si por un lado, una mayor esperanza de vida indica conquistas de la sociedad, por otro, es un proceso complejo que implica desafíos para diversos sectores de la sociedad en términos económicos, políticos, financieros y sociales. Considerando además que vivir más no basta por

sí solo, se esperan esfuerzos múltiples para que se tenga una vida larga con dignidad, autonomía y con calidad (Mendes et al., 2015). De tal modo, para la longevidad con dignidad, se requieren políticas públicas efectivas, con el protagonismo y la participación de las personas mayores en los asuntos que les interesan.

En general las políticas para las personas mayores señalan la necesidad de tratar el envejecimiento como tema transversal, privilegiando formas de gobernanza más horizontales para romper con los modos de gestión sectorizada, además de insertar a la población mayor en los procesos de formulación, implementación y evaluación de políticas públicas.

Con este número se asume la importancia de compartir las responsabilidades entre los diferentes segmentos de la sociedad para repensar la vejez, las políticas para cuidadores, las relaciones intergeneracionales y formas alternativas de gestión y participación social que sirvan para abordar el fenómeno del envejecimiento mundial y los desafíos que plantea. Para ello, fueron invitados académicos, gestores públicos y personas interesadas en publicar y compartir experiencias, innovaciones y/o soluciones para vivir bien, principalmente en esa fase de la vida, la vejez.

Para componer este número monográfico, fueron seleccionados 16 artículos que tratan temas importantes como apoyo, cuidado, salud y educación, además de otros enfocados en la manera de pensar y actuar de las personas mayores, en la construcción de sus identidades. Para una mejor comprensión del tema las coordinadoras dividieron los artículos en cuatro bloques.

En primer lugar, hay un bloque general formado por tres artículos en los que se abordan cuestiones importantes como la construcción de identidad y la necesidad de comprender la relación de la persona mayor con la sociedad en la que esta insertado, para la promoción de su bienestar. Para ello pueden utilizarse espacios virtuales, creando un espacio de interacciones sólidas que pueden contribuir al combate del aislamiento y a la promoción de la salud de sus participantes. El último artículo de este bloque nos plantea la diferenciación de conceptos como envejecimiento, jubilación y vejez mediante otra mirada.

En el segundo bloque, que trata de las dimensiones sociales, la salud y el cuidado, se analiza, en primer lugar, la contribución positiva que para el envejecimiento activo tiene la inserción o continuidad de las personas de +50 años en el mercado de trabajo en Brasil. Los dos siguientes tratan de la importancia de los aspectos sociales en el tratamiento del envejecimiento. Señalando que la percepción de las personas mayores sobre sí mismas parece estar correlacionada con la salud global que comprende aspectos físicos, psicológicos, sociales y relacionales. Identificando, el siguiente, las situaciones que se convierten en desafíos para el proceso de envejecimiento y la necesidad de naturalizar la vejez y la disociación del proceso de envejecer con la pérdida de capacidades. Uno de ellos es la depresión que es producto del aislamiento en este periodo de la vida, de ahí la importancia de las oportunidades de convivencia, de verbalización, de intercambio de experiencias y el restablecimiento de las relaciones de las personas mayores


con el mundo. El cuarto artículo de este bloque evalúa un programa para las personas mayores vulnerables en la ciudad de Belo Horizonte, programa que como otros que se elaboran en Brasil tiene en la implementación su mayor problema. En el último artículo se abordan, a través del caso español, otros paradigmas para la elaboración de políticas públicas para hacer frente al envejecimiento como el envejecimiento activo y el envejecimiento abierto e inclusivo. Señalando que ni envejecer es sinónimo de carencia ni de llegada al dorado.

El tercer bloque trata de las políticas públicas y el envejecimiento. En el primero de los artículos se hace un análisis comparativo de la Política nacional de Envejecimiento humano y vejez en Colombia 2015-2024 y de la Política Nacional de Salud mental de 2018, poniendo en evidencia los avances en los enfoques de derechos humanos, curso de vida y participación social ciudadana de las dos políticas. Sin embargo, también se señala que carecen de elementos comprensivos y de aproximación específica de la salud mental en la población adulta mayor. El siguiente analiza un proyecto brasileño de educación de adultos, el Programa Nacional de Integración de la Educación Profesional con la Educación Básica en la Modalidad de Educación de Jóvenes y Adultos (PROEJA) en la ciudad de Santa Maria-Rio Grande del Sur, única iniciativa que se destina también a personas mayores. A pesar de la importancia que el aprendizaje tiene a lo largo de la vida como uno de los pilares fundamentales del bienestar, los autores no han encontrado ni propuestas pedagógicas para las personas mayores ni alumnos mayores en los cursos existentes. Las políticas sociales para las personas mayores en una Comunidad Autónoma española, Galicia, son analizadas en el tercer artículo de este bloque. Señalando que, en los últimos diez años, Galicia ha avanzado en el camino que marcan las directrices internacionales relativas al envejecimiento y las necesidades de envejecer saludable y activamente, aunque ese avance ha sido relativo al encontrarse a la cola de las comunidades autónomas en la prestación de algunos servicios. El cuarto artículo analiza uno de los programas españoles de la política de envejecimiento de mayor reconocimiento tanto nacional como internacionalmente: el turismo social. Este programa permite mejorar la calidad de vida de las personas mayores, sobre todo los de rentas más bajas, y al mismo tiempo impulsar un sector clave de la economía española como es el turismo. El último de los artículos analiza el diseño de la Estrategia Brasil Amigo de la Persona Anciana, que sirve para fortalecer la Política del Anciano y el proceso de adhesión seguido por los gobiernos locales brasileños. Aunque la estrategia aún es nueva ha conseguido que se incorpore a la agenda política como un problema público.

El último bloque sobre gestión pública comienza con un artículo que intenta identificar los desafíos y las potencialidades de la implementación de la Estrategia Brasil Amigo de la Persona Anciana (EBAPI) en cinco municipios de varios estados brasileños. Identificando que los principios propuestos en EBAPI señalan aspectos importantes sobre la realidad de los municipios brasileños con miras a la implementación efectiva de la Estrategia, aunque es necesario el control y apoyo por parte del gobierno federal para que tenga éxito. El siguiente artículo explica las potencialidades de los Consejos de Derechos de las Personas Mayores de los municipios del Estado de Santa Catarina para fortalecer la gobernanza participativa y la responsabilidad que

tiene el poder público para su mantenimiento y dinamización. Identificando en estos municipios características de gobernanza participativa, pero también una posible apatía política en la sociedad. El último artículo de este bloque y de la revista aborda la gestión del presupuesto de la Unión a la luz del proceso de envejecimiento de la población de Brasil, centrándose en el principal programa de alcance inmediato del gobierno para las personas mayores en una situación de vulnerabilidad social y económica: "Benefício de Prestação Continuada". Señalando la importancia que tiene para el control de estos programas la actuación efectiva de los consejos de derechos, efectividad que puede mejorarse mediante inversiones en nuevas tecnologías y en formación de los equipos de salud.

Un conjunto de artículos que permiten percibir que las demandas y los desafíos comunes para la promoción de la calidad de vida de las personas mayores, en gran parte, no varían en los diferentes países, pero sí entre los diferentes grupos sociales. Sin olvidar que no hay una vejez sino tantas como personas existen, de ahí que tampoco haya una solución general para los problemas y dificultades con que se encuentran las personas en esta fase de su vida.

Con estas consideraciones deseamos a todos y a todas unas óptimas lecturas. Esperamos que los textos de este número monográfico despierten el interés para nuevas investigaciones sobre los procesos de envejecimiento, en sus diversas dimensiones, así como para investigaciones sobre políticas públicas dirigidas a garantizar que la vida longeva no se convierta en un desafío / problema para la sociedad mundial. Y, más allá de los ensayos científicos, nos gustaría que estas narrativas contribuyesen a la conciencia ciudadana, motivando la participación en acciones sociales y colectivas en pro de los avances en el desarrollo social y la gestión pública. 

Referencias

- Mendes, J.; Soares, V. M. N. y Massi, G. A. A. 2015. Percepções dos acadêmicos de fonoaudiologia e enfermagem sobre processos de envelhecimento e a formação para o cuidado aos idosos. *Revista CEFAC, São Paulo*, 17 (2): 576-585.
- Martins, Simone y Ribeiro, Andréia Q. 2018. Das políticas às ações: direitos da pessoa idosa no Brasil, *Revista Científica de Direitos Humanos/Ministério dos Direitos Humanos*. Brasília: Ministério dos Direitos Humanos, 1:58-81.
- UN. NACIONES UNIDAS. 2017. Department of Economic and Social Affairs, Population Division. *World Population Ageing 2017*. 124p. Disponible en: http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/ageing/WPA2017_Report.pdf. Acceso el: 03 sept. 2018..