

Presentación Número Especial: Gobernanza e Innovaciones democráticas en América Latina

Cruz-Rubio, César Nicandro

Investigador GIGAPP

 cesar.cruz.rubio@gigapp.org

Este número especial está dedicado a las innovaciones democráticas en América Latina. Su origen tuvo lugar durante el segundo semestre de 2017, cuando un grupo de investigadores de GIGAPP entraron en contacto con las investigadoras del Proyecto LATINNO Thamy Pogrebinschi y Melisa Ross.

El descubrimiento de este proyecto ha supuesto para GIGAPP un claro revulsivo, por el cual no sólo difundir tan importante iniciativa de investigación regional, sino también como un medio para mejorar nuestro conocimiento y reconocimiento de América Latina como el principal “laboratorio regional” de innovaciones democráticas del mundo, basadas en la implementación en nuevos diseños institucionales asociados a la participación ciudadana y orientados a mejorar la democracia en los países de la región.

Como resultado del citado descubrimiento, se definieron y celebraron en 2017 y 2018 sesiones de grupos de trabajo en el marco del Congreso Internacional GIGAPP, con el objetivo de orientar los esfuerzos de otros investigadores de la red, para que conocieran el Proyecto LATINNO, su metodología y el catálogo de innovaciones democráticas online.

LATINNO es algo más que un proyecto de investigación, es una metodología de diseños institucionales y es un catálogo online de 2600 innovaciones democráticas en la región.

El proyecto Latinno es la primera base de datos completa y sistemática sobre las nuevas formas de participación ciudadana desarrolladas en América Latina. Miles de nuevos diseños institucionales se han creado en los últimos años con el objetivo de no sólo incluir a más ciudadanos en el proceso político, sino también, a través de la participación ciudadana, hacer que los gobiernos tengan mayor capacidad de dar respuesta a las demandas ciudadanas, que las instituciones sean más responsables respecto de sus acciones, además de fortalecer el estado de derecho, y promover la igualdad social. Estos datos están siendo analizados en informes sobre políticas y artículos académicos (Latinno, 2017).

Como puede inferirse, entre las principales ventajas de contar con un catálogo de este tipo, está el de disponer de un repertorio (catálogo) sistematizado de innovaciones democráticas pasadas y en marcha, que permite identificar rápidamente diseños institucionales implementados, filtrarlos,

agruparlos y seleccionarlos por tópico (medios o fines). Esta posibilidad facilita en gran medida uno de los primeros pasos para el análisis comparativo, esto es, la correcta identificación y selección de casos, dado un objeto de investigación previamente determinado. La correcta identificación de casos se garantiza con la metodología del Proyecto LATINNO, clave como medio para concitar al uso de este recurso por parte de otros investigadores de la región.

Este número especial consta de seis artículos. El primer artículo, a cargo de Thamy Pogrebinski y Melisa Ross (LATINNO), presenta algunas contribuciones conceptuales y metodológicas del proyecto LATINNO para la investigación sobre innovaciones democráticas y participación ciudadana, donde se discuten las lagunas preexistentes que dieron origen al proyecto, se presenta el marco metodológico de LATINNO y se discuten los desafíos encontrados a la hora de evaluar el impacto de las 2.600 innovaciones sistematizadas y catalogadas. Cuestión relevante es que este documento ofrece pistas y direcciones para el desarrollo de una agenda regional sobre innovaciones democráticas, que pueda explotar las potencialidades de su base de datos.

El segundo artículo, escrito por Jefferson Oliveira Goulart (UNESP, Brasil), nos habla sobre las Innovaciones democráticas y la participación ciudadana en la planificación urbana en Brasil, en concreto aquellas que surgieron a la sombra del Plan de Ordenación Urbana, el instrumento básico para asegurar la función social de la propiedad y la gestión democrática, y donde el llamado Estatuto de la Ciudad de 2001 ratificó las exigencias vinculadas a los diseños participativos, y donde a juicio del investigador hay un amplio abismo de conocimiento que debe ser mitigado, con el propósito de medir la efectividad de la democratización en la planificación urbana en Brasil.

Por su parte, Christiana Freitas, Victor Cardoso y Soraya Andrade, con su artículo *Democracy and e-Participation in Latin America and the Caribbean*, analizan si las redes de participación electrónica, desarrolladas para el activismo político en Internet, contribuyen realmente al desarrollo y la legitimidad de las prácticas democráticas. Para responder a esta pregunta los autores mapearon y analizaron quinientas veintiseis iniciativas de participación electrónica de la región disponibles en la base de datos del proyecto Latinno. Los hallazgos asociados a esta pesquisa apuntan a que más iniciativas tienden a consolidar y reforzar las prácticas democráticas, aumentar los canales de comunicación entre el gobierno y los ciudadanos, Mejorar las posibilidades de representación ciudadana y fortalecer los mecanismos legales y políticos para el control social. Sin embargo, los autores indican que todavía hay un número significativamente pequeño de iniciativas que muestran resultados efectivos e identificables.

El cuarto artículo, escrito por Galba Freire Moita, Victor Manuel dos Reis Raposo, Allan Claudius Queiroz Barbosa, nos presentan un análisis basado en indicadores de desempeño del Sistema Único de Salud de (SUS) de Brasil, en donde se implicaron 220 gerentes y profesionales en la captura y validación de dimensiones e indicadores relevantes asociados al desempeño de este sistema.

El quinto artículo escrito por César N. Cruz-Rubio y María José Ascolani, ofrece los rudimentos para realizar un análisis comparado respecto de algunas innovaciones participativas en Paraguay asociadas al control social y la rendición pública de cuentas, y que han sido previamente identificadas y sistematizadas en el Proyecto LATINNO. Los autores hallaron una ausencia de información clave

que permita conocer el impacto de estas iniciativas, como medio para prevenir la corrupción o incrementar la integridad pública, o como medio para conocer cómo se toman las decisiones vinculadas al uso, recepción, validación de la información y la toma de decisiones relacionadas con los procesos que son auditados frente a los que no lo son, y donde los testimonios de actores clave dan cuenta de un divorcio de acciones conjuntas entre gobierno y sociedad civil en el desarrollo o gestión de estas innovaciones, que suponen riesgos asociados a la continuidad y capacidades técnicas necesarias para escalar o consolidar las iniciativas en clave abierta y participativa.

El último artículo, escrito por Roza Dolmen Bonagamba, Denis Renato de Oliveira y Carmen Pineda, busca responder a la pregunta de qué elementos son los determinantes para una participación efectiva en los Consejo Gestor Municipal de Salud de Lavras-Minas Gerais (Brasil). Es un artículo que va en profundidad y, con base en una metodología de entrevistas en profundidad, analizan las relaciones colaborativas en ese Consejo (un caso dentro del catálogo del Proyecto LATINNO), a partir del modelo propuesto por Ferolla en 2013. Los autores concluyen que la publicidad es considerada el principal factor responsable de los niveles de participación. Además, se identificaron otros problemas, como la legitimidad de los representantes, la confianza entre los consejeros y la interferencia política existente en todo el proceso, como factores limitantes.

Para terminar, una reseña escrita por Lucas Urdaneta (Universidad Autónoma de Madrid) sobre la segunda edición del Libro de Sabine Kuhlmann y Hellmut Wollmann "Introduction to comparative public administration: Administrative Systems and Reforms in Europe" (Edward Elgar Publishing - 2019), da cuenta de contenido, los aportes y los aspectos novedosos de este ya clásico europeo en materia de administración pública comparada, no sólo útil como medio para identificar "modelos de administración" sino las tendencias de cambio en clave histórica.

En definitiva, esperamos con este volumen contribuir al avance de conocimiento en el área, contribuir a la difusión del Proyecto LATINNO y animar a cada vez más investigadores y académicos de la red GIGAPP y más allá, para que conozcan la metodología y hallazgos de LATINNO y usen su base de datos para complementar sus investigaciones asociadas al análisis de diseños institucionales para la mejor comprensión y mejora de nuestras democracias. 📖